

問1

次に、関西国際空港事業について伺います。

関西国際空港は、環境に配慮した地域と共存共栄する空港として泉州沖 5 km に建設され、平成 6 年 9 月に開港しました。

関空は第一種空港として、本来、国が整備すべきものですが、大阪、関西の経済・社会の発展にとっても不可欠な基盤施設であることから、地元の自治体・経済界においても、様々な議論の中で、一定の役割と負担を行って、その整備を進めてまいりました。

しかしながら、経済の低迷による航空需要の伸び悩みや、近隣諸国における大規模国際空港の相次ぐ開港など、関空を取り巻く環境が厳しさを増し、着陸料等の料金の引き下げや安定的な事業の推進に向けた対応が課題となっております。

このため、地元では、「関西国際空港の事業推進方策に関する検討会議」を設置し、関空事業の抜本的改善策について検討され、先般、中間とりまとめを行い、金利や航空需要などの変動に大きく左右されず、安定的な事業の推進が可能となるよう、事業スキームの見直しを行うことが決定されたところです。

このような中で、今回、新たに、国土交通省から、国際拠点空港の整備と管理・運営を分離する「上下分離試案」が示されたところですが、この「上下分離試案」の考え方、概要についてお伺いします。

答1

○関西国際空港につきましては、関空会社が昨年 11 月に 2 期供用開始後も累積損失は解消できるとの経営見通しを発表したところでございますが、地元におきましては、関空会社の経営が経済情勢等の外部要因に左右されず、関空事業を安定的に推進できるよう、予定された空港機能の確保を前提として、事業費を 1400 億円削減するとともに、上物整備の計画事業費 4200 億円のうち、2100 億円を 2007 年の平行滑走路供用後に需要に応じて段階的に執行していくことにより、有利子負債の削減、利子負担の軽減を図る 2 期事業スキームの見直しを行うことといたしました。

また、これと併せて、地元におきましては、関空会社の経営基盤の強化に

向けた抜本的改善策の検討を国に求めてまいりましたが、今般の国土交通省の上下分離試案は、このような地元の要望を踏まえて、特殊法人改革の動きの中で、国際拠点空港の経営形態の見直しを柱とする抜本的改善策としてとりまとめられたものでございます。

○上下分離試案の基本とするところは、国際拠点空港はわが国のライフラインであり、国家的観点、都市再生の観点から戦略的整備が必要との認識の下、官と民の役割分担を再構築するものでございます。

○具体的には、成田、関空、中部の3空港について、用地を中心とする空港の基本施設（下物）部分と旅客等の利便を図る施設（上物）部分に分け、それぞれの資産について、下物法人と上物法人が対応する債務と共に保有することとなります。

○まず、下物法人は公的法人であり、従来どおり国、自治体が出資等を行い、用地の整備、保全（大規模修繕含む）、機能改良、騒音対策等を担うとともに、土地等を上物会社に貸し付け、賃料収入により、債務の弁済等を行うこととなります。

○上物法人は個別の民間法人であり、旅客ターミナル等の施設を自己で所有するとともに、土地や基盤施設を下物法人から借り受けて、空港の管理運営を一体的に行い、着陸料等の収入をもって、賃料の支払い、債務の弁済に充てるというものでございます。

○なお、当初は、各空港毎に主体となる法人を上下に分離いたしますが、下物法人については一つの公的法人として統合されることとなっております。

問2

今、説明の「上下分離試案」によりますと、国際拠点空港の管理・運営は民間法人が行うということです。民間会社の場合、利益が上がれば業務を拡大し、逆に減収になればリストラを行い、業務を縮小するというのが通常であります。このような厳しい競争原理にさらされる民間会社において、国際拠点空港の運営という重大な業務を、責任をもって安定的に提供していくことが果たして可能なのでしょうか。

また、経済優先の経営を行う民間会社では、利潤の追求が第一であり、利便性やサービスの向上、さらには地域との交流が図られる「賑わいのある空港づくり」といった取組みが、あと回しにされるのではないかと考えますが、府の見解をお伺いします。

答2

○関空につきましては、抜本的な改善策の検討を国に求めるとともに、金利や航空需要など、外部要因によって経営が大きく左右されないよう、有利子資金の圧縮を内容とする事業スキームの見直しを行うこととしたところでございます。また、上下分離試案におきましては、多額の費用を要し、長期にわたって債務を弁済していく用地造成などの業務は下物法人が対応し、空港の管理運営を担当する上物法人については、一定の必要な経営環境を整えた上で民営化をめざすこととされておりますことから、上物法人が安定的な事業運営が実施できるための条件が確保されと考えております。

○また、上下分離試案におきましては、3空港の管理運営が民営化されることによって、空港間に競争原理が働く環境が整備されることとなります。そのことにより、旅客にとっての利便性やサービスの向上といった航空系収入の拡大に向けた取組みとともに、物販店の経営やテナント事業などの非航空系収入の拡大に向けて、海上空港としての特長を活かして、集客力に富んだ交流の場にふさわしい空港の魅力づくりにつながる事業の展開が図られるものと考えております。

問3

本府では、平成12年度末までに、関空会社に対して600億円を超える出資を行ってきましたが、上下分離試案が実施されますと、上物と下物の主体が分けられることとなり、これまでの出資金の扱いがどうなるのかという不安があります。

また、わが会派の代表質問に対して知事は、上下分離試案の具体化に際しても、府としては新たな地元負担は行わないとの姿勢を示しましたが、先の点も含めて、改めて府としての考えをお伺いします。

答3

○上下分離試案につきましては、今般、基本的な枠組みが示されたところであり、今後、国において具体化に向けた検討が進められることとなっておりますが、本府としては、その過程においても、引き続き、新たな地元負担は行わないとの考え方に立って対応してまいります。なお、これまでの地元の出資金・貸付金等については、従前と同様、当然その権利が保全されるものと考えております。

問 4

上下分離試案は、特殊法人などの改革議論の中で、基本的な枠組みが示され、今後、国において調整がなされていくとのこととあります。

これを具体化するためには、多くの関係者との調整や、法案整備など、膨大な作業があると思いますが、関西国際空港が、わが国の発展を支える国際ハブ空港として、その機能を安定的に発揮していくためには、できるだけ早く実施すべきであると思います。

そこで、これはいつから実施される予定となっているのか、府の見解をお伺いします。

答 4

○今回、上下分離試案の対象となった3空港は、国、地元自治体、民間の関与の度合いがまちまちであり、それぞれに様々な経過を有しておりますことから、国において種々の調整が必要となると思われます。また、関空会社は特別法に基づく株式会社、成田公団は特別法に基づく公団、中部国際空港会社は一般の株式会社であり、それぞれ根拠となっている法律が異なっておりますことから、下物の公的法人の設立や、上物の民営化のためには関係法令の改正・整備が必要でございます。このようなことから、上下分離試案が実施されるまでには、少なくとも1年以上の期間を要するものと考えております。

問5

1年以上の期間を要するということですから、2003年の通常国会を想定しているということで、理解しておきたいと思います。

地元の検討会議では、年内の最終とりまとめに向けて、関空事業の抜本的改善策をはじめ、残された課題について検討することとなっていますが、この上下分離試案について、どのようなスタンスで臨まれるのか。

最終とりまとめに向けた府の考え方をお伺いします。

答5

○地元の検討会議におきましては、関空の経営改善に向けた抜本的方策とともに、関空の利用促進、利便性の向上、国際競争力の向上の観点から検討を進め、年内に最終とりまとめを行う予定でございます。

○本府としては、国際拠点空港の整備は国家的戦略として国が主体的に推進するとの上下分離試案の動向を踏まえつつ、検討会議において関空のあるべき姿について地元としての考え方をとりまとめ、国にその実現を求めていると考えております。

問 6

最後に、米国の同時多発テロに関連してお伺いします。

今回のテロ事件は米国だけでなく、世界の経済に様々な影響が及んでいます。とりわけ航空関連業界では、保険料の値上げや利用の落ち込みなどによる業績の悪化などが問題になっています。

関空におきましても、米国便を中心に、欠航や減便などによる影響がかなり出ていると聞いておりますが、その影響額についてお伺いします。

答 6

○今般、米国で発生いたしました同時多発テロによる関空経営への影響につきましては、着陸料や空港施設利用料などの航空系収入、直営店の売上や連絡橋通行料などの非航空系収入を合わせまして、9月12日から24日の13日間で4億6千万円の減収となったとの報告を受けております。

〔まとめ〕

今回のテロによる影響は、基本的には、それが解決されることによって解消・回復されるものですから、短期間で解決されることを祈っておりますが、関空会社はその影響を最小限に止めることができるよう、一層の経営努力を行われることを期待しております。

また、関空のテロ対策については、今後とも、旅客の安全確保に向けて万全を期していただくよう、重ねてお願いしておきます。